

Информация
к докладу председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска
«Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год»
на постоянной комиссии по местному самоуправлению и межмуниципальному
сотрудничеству

I. Общие вопросы взаимодействия и исполнение новых полномочий КСП

Данная информация подготовлена дополнительно к докладу председателя Контрольно-счетной палаты «Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год» на постоянной комиссии по безопасности жизнедеятельности населения, регламенту и депутатской этике исходя из специфики предметов ведения комиссии и результатов взаимодействия по итогам 2021 года. Информация представлена к ранее направленной общей информации к докладу для рассмотрения на комиссиях Челябинской городской Думы.

При исполнении плана работы на 2021 год Контрольно-счетная палата города Челябинска (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) исходила из реализации приоритетных задач и основных полномочий, в том числе в рамках подписанных соглашений с семью районами города о передаче функций по осуществлению внешнего финансового контроля. Отчеты и заключения по результатам внешнего муниципального финансового контроля, на основании которых включена информация в отчет по итогам деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставлялись в Челябинскую городскую Думу на постоянной основе в установленном порядке.

Основные полномочия органов внешнего муниципального финансового контроля закреплены в части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), при этом данная норма дополнена новыми полномочиями, исполнение которых необходимо осуществлять с 30.09.2021.

Принятые поправки изменили подходы к работе всей системы внешнего финансового контроля в Российской Федерации, так как связаны с осуществлением контроля стратегического планирования социально-экономического развития страны и регионов, а также новыми подходами к оценке государственного и муниципального управления сферы финансов и имущественного комплекса. Контрольно-счетные органы функционально выступают участниками стратегического планирования, которые должны давать оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, проводить оперативные анализы и мониторинги бюджетного процесса, максимально влиять на качество управления сферой финансов на предварительном этапе. Проведение экспертно-аналитических мероприятий становится приоритетным, включая оперативное рассмотрение их результатов на профильных комиссиях.

Для реализации поставленных задач, за КСП закреплены новые обязанности:

- проводить экспертизу не только самих государственных и муниципальных программ, но и их проектов,
- проводить экспертизу проектов муниципальных правовых актов не только в части, касающейся расходных обязательств, но и приводящих к изменению доходов местного бюджета;
- проводить оперативный анализ и мониторинг бюджетного процесса с подготовкой предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе;

– проводить оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, включая ежеквартальное представление информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

– контролировать состояние внутреннего и внешнего долга и другие.

Для обеспечения исполнения контрольно-счетными органами новых полномочий предусмотрено укрепление их статуса, включая увеличение штатной численности по представлению председателя КСП, с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа.

По результатам проведенных мероприятий аудиторами Контрольно-счетной палаты города подготовлено и рассмотрено на Коллегии КСП 45 отчетов и заключений, из них 17 – по контрольным мероприятиям, 20 – по экспертно-аналитическим и 8 – по результатам внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов города и внутригородских районов.

Ключевыми приоритетами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись проверка и анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в сфере муниципального управления, при реализации национальных проектов, исполнения муниципальных программ и выработка соответствующих предложений (рекомендаций).

Информация о количестве рассмотренных на постоянных депутатских комиссиях отчетов и заключений, подготовленных Контрольно-счетной палатой за период 2019-2021 годы, представлена в Приложении 1.

Перечень всех отчетов и заключений, утвержденных Коллегией КСП в 2021 году, представлен в Приложении 2.

II. Организационно-правовые вопросы деятельности характера КСП

В 2021 году Контрольно-счетной палатой была сосредоточена работа по принятию мер правового и организационного характера, что обусловлено внесением изменений в Закон № 6-ФЗ.

Результаты реализации мер, направленных на выполнение основных полномочий Контрольно-счетной палаты, не достигнуты по следующим направлениям:

1) не обеспечены организационно-штатные мероприятия с учетом представления председателя Контрольно-счетной палаты;

2) не принят правовой акт по гарантиям лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате;

3) не принято во внимание Модельное положение о Контрольно-счетном органе муниципального образования, утвержденное решением Президиума Союза МКСО (протокол от 24.09.2021 № 4 (79), п. 9.2) при внесении изменений в муниципальные правовые акты;

4) в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов, в том числе касающихся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) (по состоянию на 01.01.2022) не внесены изменения в части проведения их экспертизы Контрольно-счетной палатой;

8) не принят правовой акт, определяющий порядок включения в план работы Контрольно-счетной палаты поручений Челябинской городской Думы, предложений Главы города.

Вопросы по принятию вышеуказанных мер рассматриваются в 2022 году.

Заместитель председателя

А. А. Сибирева